



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığı

Sayı : 14424368-10.06.01-E.2624659
Konu : 2019 Yılı Temel Eğitim Kurumları
Yapım Programı Genelgesi

06.02.2019

GENELGE
2019/2

2019 Yılı Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programı, 10. Kalkınma Planı, Yeni Ekonomik Program ve Bakanlığımız 2023 Eğitim Vizyonu çerçevesinde; Bakanlığımızca temel eğitimde çağ nüfusunun %100 okullaşmasının sağlanması, eğitimde kalitenin artırılması, ikili eğitimden tam gün eğitim uygulamasına geçilmesi, okul öncesi eğitimin 5 yaş grubu çocuklar için zorunlu hale getirilmesi, yenilenen müfredatın gerektirdiği fiziki ortamların ve donanımın sağlanması, stratejik hedef olarak belirlenmiştir.

Belirlenen hedefler doğrultusunda eğitim yatırımlarına ayrılan ödenekler; öncelikle ikili eğitimden tam gün eğitime geçilmesi ve okul öncesi eğitimin yaygınlaştırılması amacıyla temel eğitim okullarının yapım, kamulaştırma, onarım ve donatım harcamalarında kullanılacaktır. Bu kapsamda; derslik yapımı, onarım, donatım ve kamulaştırma işleri için ödenek ihtiyacı bulunmayan iller, cari giderleri için de planlama yapabileceklerdir.

Mevcut yatırımlar gözden geçirilerek yapımına ihtiyaç kalmamış ve önceliğini yitirmiş projeler programdan çıkartılacaktır. Atıl durumda kalacak ya da başka bir hizmette kullanılacak hiçbir yatırıma yer verilmeyecektir. Proje tekliflerinin yatırım programına alınmasında azami ölçüde seçici olunacak, mevcut varlıkların ömrünü uzatan yatırımlara (bakım-onarım, yenileme vb.) ağırlık verilecektir.

222 sayılı İlköğretim ve Eğitim Kanununun 76. maddesinde, İl Özel İdaresi bütçelerine bu Kanun hükümleri gereğince sağlanacak gelirler hariç olmak üzere, yıllık gelirlerinin en az %20'si oranında ilköğretim ödeneği ayrılması gerektiğinin hükme bağlandığı bilinmektedir. Bu hüküm gereğince belirtilen ödeneğin artırılması için çaba sarf edilecektir.

2019 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programı; 2018 yılından devreden ödenekler, 2019 yılı için İl Özel İdare bütçesinden ayrılan ödenekler, 2019 yılı için Genel Bütçeden gönderilen ödenekler, yerel imkânlarla sağlanabilecek ödeneklerle birlikte hayırsever katkıları dikkate alınarak Valiliklerce (Millî Eğitim Müdürlükleri) hazırlanacaktır.

2019 yılı içerisinde tamamlanacak projelerin yılı ödeneğinin tamamı konulduktan sonra kalan ödenek diğer projelere dağıtılacaktır. 2019 yılı için oluşturulan bütçenin yıl sonuna kadar eğitim yatırımlarına harcanması için gerekli tedbirler alınacaktır. 2020 yılına devreden herhangi bir ödenek/nakit bırakılmaması hedefiyle programda yer alan işlerin, yasada öngörülen süre içerisinde ihalelerinin yapılabilmesi için ihale öncesi çalışmaların zamanında tamamlanması hususunda gerekli tedbirler alınacaktır. Yapım programında yer alan projelerde planlanan yılı ödeneğinden fazla imalat ve harcama yapılmayacaktır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62/c maddesinde; yapım işlerinde arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamulaştırma ve gerekli hallerde imar işlemleri tamamlanmadan ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye çıkılmayacağı düzenlenmiş ve uygulama projesi

bulunan yapım işlerinde anahtar teslimi götürü bedel teklif alınmak suretiyle ihale yapılması zorunlu tutulmuştur.

Bakanlığımız eğitim kurumları bina yapım işleri, ihale öncesinde hazırlanan teknik şartnamenin ve uygulama projesinin değişikliğe uğramaması için anahtar teslimi götürü bedel teklif alınarak ihale edilmektedir. 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu gereği; Yapım Programında yer alan işlere ait ihale dosyası ve uygulama projeleri, ihale öncesinde yeterli ve güvenilir etütlere göre eksiksiz hazırlanacak, uygulama sırasında proje değişikliğine ve iş artışına sebebiyet verilmeyecektir.

Mevcut eğitim kurumlarının fiziki altyapı eksikliklerinin giderilmesinin ve bakım onarımlarının yapılmasının yanı sıra, afetlerin önlenmesi ve afet hasarlarının telafisine yönelik olarak; geçen yıllarda olduğu gibi, deprem riski yüksek olan bölgelerde bulunan mevcut eğitim kurumlarından başlanmak üzere binaların güçlendirilmesine devam edilecek, bu kapsamda yatılı hizmet veren eğitim kurumlarına öncelik verilecektir. Yeni deprem yönetmeliğine göre incelenmeyen ve gerekmesi halinde güçlendirilmeyen eğitim kurumunun kalmaması için gerekli tedbirler alınacaktır.

Hayırsever katkılarıyla yapılacak okullar için Valiliklerce düzenlenen protokoller, Bakanlığımız İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığından uygun görüş alındıktan sonra uygulamaya konulacaktır.

Büyükşehir olan iller; büyük onarım, ilk tesis okul eşyası, kamulaştırma-satın alma ve cari harcamalara ilişkin ödenekler, Bakanlığımızın ilgili birimlerince mahalline ayrıca gönderildiğinden, Tablo-1'in bu ödeneklere ilişkin kısımlarına gelir-gider-harcama girmeyecekler, ödeneklerini sadece inşaat projelerinde kullanılmak üzere planlayacaklardır.

Ödenek aktarımında birliği sağlamak için büyükşehir olmayan 51 ilin özel idarelerine aktarılmak üzere ilgili Genel Müdürlüğünce/Başkanlığınca gönderilen cari, onarım, kamulaştırma vb. nitelikteki ödenekler; yapım programıyla ilişkilendirilmeden İl/İlçe Millî Eğitim Müdürlükleri tarafından kullanılacaktır.

Genel Bütçeden tahsis edilen Anaokulu + Anasınıfı inşaatları ödenekleri sadece bu amaç dâhilinde kullanılacaktır. Aksi halde, söz konusu ödenekler ihtiyaç olan illere aktarılmak üzere tenkis edilecektir.

2019 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda öngörülen ödenekler, il bazında Devlet katkısı adı altında detay programına bağlandıktan sonra, Hazine ve Maliye Bakanlığının serbest bırakma oran ve ilkeleri doğrultusunda gönderilecektir. Bu ödenekler yerel imkânlarla temin edilen ödeneklerle birlikte onaylı il yapım programı dâhilinde kullanılacak, programda yer almayan projeler için program bütçesinden hiçbir harcama yapılmayacaktır.

Çağın gereksinimlerini karşılayacak şekilde güvenli, ekonomik, estetik ve nitelikli eğitim ortamlarının oluşturulması amacıyla Bakanlığımızca hazırlanan tip projelerin uygulanmasına azami gayret gösterilecektir. Arsa şekli, büyüklüğü, topoğrafyası, zemin özellikleri gibi nedenlerle tip projelerin uygulanmasının mümkün olmaması halinde Bakanlığımız İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığından uygunluk görüşü alınan özel projeler uygulanabilecektir.

Seçilen tüm projelerin mimari-statik-elektrik-mekanik-peyzaj-altyapı projeleri; güncel mevzuata (Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği, Millî Eğitim Bakanlığı Kurum Açma, Kapatma ve Ad Verme Yönetmeliği, Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği, Sığınak Yönetmeliği, Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği, Otopark Yönetmeliği, engellilerle ilgili TSE standartları, Fatih Projesi ve okul güvenliği ile alakalı kriterler ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığının yürürlükteki diğer mevzuatları vb.), temel zemini özelliklerine ve arsa topoğrafyasına göre ihale öncesinde revize edildikten sonra uygulanacaktır.

Ayrıca; onarım işlerinde Erişilebilirlik İzleme ve Denetleme Yönetmeliği ve eklerinde belirtilen erişilebilirlikle ilgili tedbirler alınacak, özellikle tekerlekli sandalye kullanan fiziksel engelli öğrencisi bulunan okullar başta olmak üzere, gereken düzenlemeler için yeterli onarım ödeneği ayrılacaktır.

2019 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programının değişiklik yapılmadan uygulanması esastır. Programa dahil edilen projelerin ilave finansman ihtiyaçları, öncelikle programda yer alan diğer projelerin ödeneklerinden sağlanacaktır. Valilikler ek ödenek taleplerini bütçe imkânlarını da dikkate alarak acil ve zorunlu ihtiyaçlarıyla sınırlandırılacaklardır.

Eğitim kurumu inşaatlarında yapılması gerekli imalatların ihale öncesinde tam olarak ortaya konulmaması, uygulama projesinin ve teknik şartnamesinin yeterli etüde dayalı olarak hazırlanmaması; ihale sonrasında proje revizyonu ve sözleşme bedeli üzerinden %10 iş artışı ihtiyacının ortaya çıkmasına yol açmaktadır.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 24. maddesi gereği iş artışı tekliflerinin; öngörülemeyen durum, zorunluluk, sözleşmeye esas proje içinde kalma ve idareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması şartlarının dördünü birden taşıması gerekmektedir. Bu şartları taşımayan (dış cephe, döşeme ve duvar kaplamalarının değiştirilmesi, peyzaj imalatları, sabit mobilya vb.) keyfi değişiklikler için iş artışı talepleri dikkate alınmayacaktır. Programda yer alan projeler; yatırım bütçesi olarak belirlenen maliyet tavanı içerisinde kalmarak sözleşmesi dâhilinde tamamlanıp hizmete alınacaktır.

Programda belirlenen proje bedelleri, “Ödenek Teminine Esas Tahmini Bedel Hesabı” dikkate alınarak tespit edildiğinden bütçesel planlamaya esastır: Bakanlığımızca yapılan öngörüler, projenin yapım maliyetinin programda belirlenen proje tutarından düşük olması yönündedir. Yılı içerisinde, ödenek temininde güçlük çekilmemesi ve yüklenicilerle hukuki sorun yaşanmaması için; programda belirlenen maliyet tavanı aşılmayacak ve yaklaşık maliyet hesaplanırken; ekonomik, sağlam, verimli malzeme ve sistemler tercih edilecektir.

Valiliklerce, zorunlu olmadıkça yatırım programlarında belirlenmiş olan proje maliyetlerinin artırılması talebinde bulunulmayacaktır. Proje maliyetlerinde artış yapılması zorunluluk arz ediyorsa Bakanlığımızdan gerekli onaylar alınarak proje bedelleri revize edildikten sonra Valiliklerce işlem tesis edilebilecektir.

Valilikler (İl Millî Eğitim Müdürlükleri); 222 sayılı Kanunun 76. maddesine göre oluşturacakları bütçe dâhilinde Genelge eki esaslara göre hazırlayacakları “2019 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programı”nı, onaylı 2 (iki) nüsha ile birlikte elektronik ortamda (excel formatında) Bakan adına onaylanmak üzere İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığına gönderecek ve onaylanmasına müteakip e-yatırım sistemine gireceklerdir.

Bakanlığımız mekânsal veri tabanına işlenmek üzere, yapım programında bulunan ve eğitim öğretime açılacak yatırımlara ait (Genelge eki esaslarda belirtilen) bilgi ve belgeler CD ortamında Bakanlığımıza gönderilecektir. Programda yer alan yatırımlara ait (Tablo-5) arsa bilgileri, Millî Eğitim Bakanlığı Coğrafi Bilgi Sistemine işlenecektir. Arsa bilgileri işlenmeyen projeler, arsası olmadığı yönünde değerlendirilecek ve programdan çıkartılacaktır.

Bilgi edinilmesini ve yukarıda yapılan açıklamalar ile ekli esaslar çerçevesinde gereğinin yapılmasını önemle rica ederim.

Ziya SELÇUK
Bakan

EK:

- 1- 2019 Yılı Temel Eğitim Kurumları
Yapım Programı Hazırlama Esasları
- 2- Tablolar

DAĞITIM:

- A Planı
- B Planı